



COMUNE DI FILADELFIA

Vibo Valentia

C.so Castelmonardo, 94 cap. 89814 – tel. 0968/724122 fax. 0968/725338

ASSESSORATO AL BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

RELAZIONE ILLUSTRATIVA della GIUNTA MUNICIPALE al RENDICONTO della GESTIONE 2019

INTRODUZIONE

L'approvazione del Rendiconto di Gestione viene redatta nel rispetto *dell'art.231 del D.Lgs n°267/2000*, dello *Statuto* e del *Regolamento di contabilità* dell'Ente e in particolare:

- esprime valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi e ai costi sostenuti;
- esprime i criteri di valutazione del patrimonio e delle componenti economiche;
- analizza gli scostamenti principali intervenuti rispetto alle previsioni motivando le cause che li hanno determinati;
- fa sì che i risultati espressi nella relazione trovino riferimento nella contabilità finanziaria;
- stabilisce che nella sua formulazione siano stati rispettati i principi informatori della *legge n°241/90*, relativamente alla trasparenza e comprensibilità del risultato amministrativo.

Appare, pertanto, evidente che l'analisi che la Giunta è chiamata a compiere deve iniziare tenendo conto degli obiettivi indicati nel *Bilancio di previsione* e nella *Relazione Previsionale e programmatica*. Anche se i risultati del rendiconto non necessariamente coincideranno con le previsioni iniziali. E' evidente che una cosa è la "*previsione*", altro sono i risultati finali della gestione (consuntivo).

Il Sindaco e l'Amministrazione Comunale tutta e questo Assessorato in particolare, preliminarmente porgono un sincero saluti ed un ringraziamento al Responsabile del servizio

finanziario Dott. Bruno Iorfida, ai Dottori Majolo Pasquale e Serratore Fabio ed al collaboratore Dott. Alessandro Serratore.

Ringrazio a nome mio e dell'Amministrazione i Consiglieri di minoranza, tutti, che con grande senso di responsabilità istituzionale ed umana, compreso il delicato momento, hanno accolto la richiesta della maggioranza di una maggiore elasticità sui tempi di ricezione della documentazione inerente l'approvazione del conto consuntivo, precedenti alla presente seduta consiliare.

1.2 LO SCENARIO

E' quasi naturale, oramai, rappresentare lo scenario nel quale l'Ente Locale si trova ad operare come uno scenario di grandissime difficoltà sia in termini di minori risorse che provengono dallo Stato Centrale, sia per la confusione normativa in cui si è costretti ad operare e sia per le difficoltà economiche a cui stanno andando incontro i nostri cittadini a causa della gravissima congiuntura economica.

In questa situazione la nostra Città nel corso dell'anno 2019 ha visto una leggera contrazione nella **popolazione residente passata dalle 5.203 unità del 2018 alle attuali 5.104 – alla data del 31.12.2019 con un numero di nuclei familiari pari a 2891 a fronte dei 2903 del 2018.**

Le attività economiche, in termini numerici, hanno visto un leggero aumento portandosi alle attuali **204 complessive partite IVA** (somministrazione alimenti e bevande – attività commerciali ed artigianali), rispetto alle 184 del 2018. Ancora una volta segnaliamo l'alta percentuale di attività commerciali riferite alla somministrazione di alimenti e bevande (bar, pizzerie, pasticcerie, ristoranti etc) , oltre al numero di 5 panifici ed alle attività di produzione e vendita di carni fresche e conservate che mantengono una forte caratterizzazione della nostra città come punto di riferimento per i paesi vicini e per il turismo sia di rientro, che nazionale ed internazionale.

1.4 LE POLITICHE GESTIONALI

Questa Amministrazione ha da subito operato una politica gestionale volta alla forte contrazione e razionalizzazione della spesa, dovendo compensare le minore entrate, soprattutto riguardo i trasferimenti statali che a partire dall'anno 2011, hanno determinato una contrazione degli stessi pari al 70% circa, passando, in quell'anno da quasi 4 milioni di Euro, agli attuali 1 milione 150mila; per continuare a garantire i servizi necessari ed essenziali ai propri cittadini.

E tutti gli indicatori mostrano come tale principio è stato portato avanti con costanza in questi anni. Ed ancor di più, ciò lo si denota dalla situazione di indebitamento dell'Ente, in un recente passato portata alla discussione di questo Consiglio Comunale, dalla quale si è evidenziato il grande lavoro

di questa Amministrazione nel portare avanti una politica di contenimento, di risanamento, senza intaccare i servizi ai cittadini.

In questa ottica, così come attestato dall'Ufficio di Ragioneria, alla data del 31.12.2019, la Cassa Depositi e Prestiti riferisce che il debito complessivo dell'Ente è di :

€. 6.449.045 di cui 510.380,73 assistiti da contributi pubblici indiretti (stato e regione);

tale debito incide per €. 428.954,00 annui sul bilancio corrente, oltre ai €. 101.000,00 per le anticipazioni di liquidità e i 20.000,00 del debito con il credito sportivo.

Interessante, però, è stato sottolineare l'analisi storica e temporale dell'indebitamento, per capire l'opera di contenimento e razionalizzazione che sopra veniva richiamata.

Nell'anno 2011, sono stati rinegoziati i mutui dell'Ente che fino ad allora erano stati accesi; e pertanto PER GLI ANNI 1975 – 2011 EQUIVALEVANO A €. 10.256.576,43

dal 2011 ad oggi, invece, sono stati accesi mutui per soli 110.000,00 euro.

L'analisi di gestione, quindi, è lampante: questa Amministrazione, anche per il 2019, ed in quasi 10 anni, ha dovuto affrontare il pagamento di ben €. 4.000.000,00 (4 milioni di euro) di rate per il pagamento dei mutui pregressi.

Da non confondere con i mutui, il pagamento delle quote annuali riferite alle anticipazioni di liquidità richieste, alle quali l'Amministrazione ha dovuto ricorrere per il pagamento dei crediti liquidi ed esigibili a far data dal 1976.

nello specifico ricorso a me stesso che dei quasi €. 2.800.000,00, ben €. 1.500.000,00 sono stati riconosciuti come debiti di natura legale in consiglio comunale per sinistri precedenti al 2001 ed altri per pagamento di servizi fin dal 1986.

Malgrado tutto questo, l'Amministrazione, anche nel 2019, ha lavorato per se e per le precedenti, mantenendo, soprattutto, tutti i servizi essenziali ai cittadini, riuscendo a far fronte al pagamento delle quote di indebitamento annuali, sviluppando gli investimenti solo con la progettazione;

In conclusione la capacità di indebitamento dell'Ente, alla data del 31.12.2019, così come attestata dal documento della Sezione Regionale di controllo al 05.03.2020 è pari al 7,96 (il limite è del 10%); ciò significa che l'Ente avrebbe una capacità ulteriore di indebitarsi pari ad €. 300.000,00 annui, corrispondenti ad altri 5 milioni ed oltre di accesso a mutui.

Ma questo è un puro dato statistico che, in sede di approvazione del conto consuntivo, assume una particolare importanza nella direzione di una gestione oculata delle risorse.

La spesa del personale

Nel corso del 2019 è continuata l'opera di contenimento e di forte diminuzione della spesa del personale i cui indicatori sono tutti fortemente in ribasso:

redditi da lavoro dipendente: anno 2018 €. 1.144.852,81 - anno 2019 €. 974.603,45 (- 170.249,36)
imposte e tasse a carico dell'ente: anno 2018: €. 190.854,53; anno 2019 €. 145.224,85 (- 45.629,76)
acquisto beni e servizi: anno 2018 €. 1.653.109,89; anno 2019 €. 1.591.514,13 (- 61.595,76)

Totale spese di personale: media anni 2011/2013 €. 1.448.167,52 anno 2019 1.155.10,77

Servizi alla persona

Gli interventi nel settore assistenziale e dei servizi sociali sono stati quelli che hanno risentito di più della crisi economica. I contributi regionali si sono ridotti al lumicino e solo alcuni progetti sono stati rifinanziati, ad esempio i servizi integrati con l'assistente sociale; si sono ridotte ulteriormente le possibilità di alleviare economicamente alle gravi situazioni contingenti delle famiglie con piccoli sussidi.

Comunicazione esterna

Alcune novità sono state introdotte in questo settore. Intanto il costante aggiornamento del sito internet del Comune è diventato un punto sicuro di riferimento sia per la pubblicazione di notizie che di documenti ufficiali, documenti pubblicati on-line all'albo pretorio.

Pubblica Istruzione

Non deve sembrare un vanto inutilmente sbandierato, ma riuscire a mantenere anche per il 2019 un servizio efficiente e valido soprattutto con riferimento ai trasporti scolastici, alla mensa, alla assistenza scolastica, alla fornitura di libri di testo e comunque garantendo il mantenimento degli standard qualitativi e quantitativi degli anni precedenti, è un risultato eccellente.

Il servizio mensa per il 2019 dal punto di vista dei costi si è mantenuto sugli stessi importi dell'anno precedente. Il numero elargito di pasti ha subito comunque una contrazione. La spesa per il 2019 è stata quindi di €. 50.370,66, inferiore a quella del 2018 che si era attestata sui 56.400,00.

Cultura, turismo e spettacolo – sport

In questo settore l'Amministrazione ha mantenuto ogni sforzo per contribuire direttamente o indirettamente alla crescita sociale e culturale della nostra Città che vanta la presenza di un variegato mondo associativo che merita apprezzamento ed incoraggiamento. Varie le iniziative sostenute, di grande respiro nazionale ed internazionale come il Premio Serrao organizzato

dall'Associazione Melody, o di rilievo storico archeologico come il rilancio del sito di Castelmonardo da parte dell'Istituzione comunale a ciò deputata; a tante altre iniziative culturali, musicali, teatrali, che fanno di Filadelfia un centro vivace da questo punto di vista. La collaborazione con le Associazioni presenti sul territorio si sostanzia soprattutto nell'organizzazione degli eventi dell'Agosto Filadelfiese – evento storicizzato e riconosciuto dalla Regione Calabria come evento di rilevante interesse sia culturale, turistico che anche economico.

Anche lo sport è ritenuto fondamentale per la vita sociale soprattutto dei giovani, e l'Amministrazione si è ancora una volta presa carico delle spese di manutenzione e concessione delle strutture, così come per il pagamento delle forniture, per aiutare un mondo che ha una ricaduta soprattutto sociale.

Attività settore polizia municipale

Malgrado la conclamata carenza di personale, l'Ufficio di Polizia Locale, attraverso l'opera del nuovo Comandante facente funzioni e delle 2 unità in servizio, oltre al prezioso contributo del collaboratore amministrativo, ha egregiamente svolto una gran mole di servizi, dal controllo del territorio ai rilievi degli incidenti stradali, alle pratiche per l'occupazione di suolo pubblico, alla gestione delle fiere, al controllo del randagismo.

Area tecnica

Il perno dell'attività di gestione del territorio, dell'edilizia pubblica e privata, degli investimenti riguarda il settore in esame che malgrado la contrazione economica si trova a gestire un territorio particolarmente complicato e difficile dal punto di vista logistico. L'ufficio, comunque, ha adottato tutte le iniziative volte alla programmazione delle previsioni urbanistiche e della qualificazione del tessuto urbano esistente. Lo sportello dell'edilizia si è dimostrato un punto di riferimento unico per i cittadini e i progettisti. La collaborazione con il comando di Polizia Locale ha portato ad associare al SUAP la lavorazione di N. 55 pratiche. Il monitoraggio delle attività urbanistiche vede nel 2019, il rilascio di 30 permessi a costruire, 51 SCIE, 38 Cila e 35 richieste di agibilità;

Su impulso dell'Ufficio Urbanistica si è approvato il Regolamento Edilizio Tipo.

Il settore dei lavori pubblici ha visto il completamento di alcuni interventi già in esecuzione e le risorse economiche sono derivanti da destinazioni vincolate ovvero contributi statali, regionali etc. sulla base di proventi derivanti dai POR e dai PON.

Gestione rifiuti

In questa relazione si coglie l'occasione per ribadire il radicale cambiamento culturale avvenuto nel corso di questi anni nella nostra cittadina con il progetto “conferimento in discarica zero”, ossia il

potenziamento esponenziale della raccolta differenziata partendo dal centro e da Montesoro ed estesa poi a tutti i nuclei rurali.

I dati per il 2019 sono sempre più confortanti.

RSU nel 2018 32,71% - nel 2019 27,60

Umido e differenziata nel 2018 pari al 67,29 – nel 2019 72,40:

Una scelta di civiltà premiata dallo sforzo dell'Amministrazione comunale, della istituzione dell'apposito ufficio, del personale impegnato e dal contributo dei cittadini.

Nel 2019 sono iniziati i lavori nella nostra isola ecologica al fine di rendere sempre più incisivo il servizio. Tra poco saranno consegnati i nuovi bidoni per la raccolta differenziata che ci permetteranno di far risparmiare i cittadini e gli operatori economici virtuosi.

Risultato di amministrazione per l'anno 2019

Non ci nascondiamo che il settore delle politiche fiscali, in tema di approvazione del conto consuntivo, rappresenta un aspetto fondamentale del quadro di riferimento generale.

Sul tema nel corso di questi ultimi anni si è ingenerata una forte discussione tra le forze politiche ed i gruppi presenti in consiglio, scontri a volte basati più su congetture che sui dati reali.

Come Giunta De Nisi Maurizio, che regge il nostro comune da quasi 9 anni, ci prendiamo il merito di avere attuato una attenta politica di gestione dell'Ente e di avere, contrariamente a tutti coloro i quali da 10 anni continuavano a dire che il Comune era in dissesto, di essere riusciti a tenere i conti sotto controllo e con un costante monitoraggio della spesa, a valutare i rischi connessi alla spesa corrente ed a conseguire lo stesso, il mantenimento dei servizi essenziali e non, ai nostri concittadini, pagando regolarmente gli stipendi e i fornitori anche se con le normali difficoltà che tutti i piccoli Enti si trovano ad avere.

Il Risultato di Amministrazione riportato nel Conto Consuntivo che ci apprestiamo ad approvare, raggiunge un grande risultato, che è quello di dare una risposta anche ai rilievi mossi dalla Corte dei Conti, con i correttivi consentiti dalle leggi emanate di recente; ciò ci permette di effettuare una forma generale di riequilibrio ed uscire definitivamente dalla procedura aperta dalla stessa Corte nei nostri confronti.

I sintesi, dal quadro generale dimostrativo del risultato di amministrazione anno 2019 si evincono i seguenti risultati:

1) L'Ente ha provveduto all'accantonamento di una quota del risultato di amministrazione che al 31 dicembre 2019 è pari ad €. 3.422.904,29, andandolo ad imputare al **FONDO CREDITI DI DUBBIA ESAZIONE AL 31.12.2019**, per una quota pari al 92,46%, per un Totale di €. 2.515.225,24.

Sul risultato di amministrazione incidono, come è ben noto, il fondo cassa al 1 gennaio 2019, le riscossioni ed i pagamenti, a residuo e di competenza ed il saldo di cassa al 31 dicembre 2019.

A quanto sopra occorre sommare la parte dei residui attivi : di competenza e da residui e sottrarre la parte dei residui passivi, anch'essa da residui degli anni pregressi e di competenza nell'anno 2019.

Su questo aspetto occorre evidenziare che il lavoro di riaccertamento dei residui, da parte degli Uffici su *imput* dell'Amministrazione Comunale, ha sortito il risultato positivo di una riduzione dei residui attivi, che sono stati stralciati, per un importo di €. 413.213,54 e di una riduzione e stralcio di residui passivi per un importo di €. 434.858,00 per l'anno 2019.

Il calcolo è stato fatto – così come previsto dalla legge – sullo storico dei residui su 5 anni, tenendo conto anche dell'incassato a residui e pertanto sul Totale dei residui attivi di €. 9.787.019,43 si è calcolato il 25,70 % ottenendo il FCDE che portiamo nel Risultato di amministrazione di quest'anno.

Il maggior disavanzo (extradeficit FCDE -) deriva, quindi, dall'applicazione del metodo ordinario di calcolo al 2019;

Optando per il ripiano della somma di €. 1.626.153,59 – scaturente da :

FCDE ORDINARIO 2019 2.515.225,24

FCDE CONSUNTIVO 2018 567.470,16

FCDE PREVENTIVO 2019 323.601,49

IN 15 ANNI – COSÌ COME CONSENTITO DALLA LEGGE ATTUALE –

NE SCATURISCE UNA RATA COSTANTE DI €. 108.410,20 A PARTIRE DAL 2021.

Come dicevo prima, con il Conto Consuntivo 2019, cogliamo l'occasione per risolvere la problematica sollevata dalla Corte dei Conti sulla esatta allocazione del:

2) Fondo Anticipazioni liquidità FAL:

La somma di €. 2.334.540,49, servita come ho più volte ricordato anche in un recente passato, per coprire i debiti contratti dalle Amministrazioni fin dal 1986 e per spese riconosciute in consiglio comunale per circa €. 1.500.000,00 ; è ora accantonata correttamente e produce una quota capitale ancora da restituire di €. 351.926,18 che rappresenta il ripiano della stessa quota FAL degli anni precedenti, non correttamente contabilizzato – ripetiamo -
e tale disavanzo può essere ripianato in 3 anni a partire dal 2020 di €. 74.298,39.

Per cui, in **TOTALE**, l'**operazione che definisco di Riequilibrio** fatta dalla nostra Amministrazione, comporta per l'anno 2020: il pagamento di (quota extradeficit FCDE 0 + Disavanzo FAL 74.298,38 + disavanzo tecnico) di €. 101.068,23.

per il 2021 di €. 211.121,12

per il 2022 di €. 186.037,17

dal 2023 rimarrà solo la quota di FCDE pari ad €. 108.410,24.

3) nella parte accantonata dobbiamo poi considerare la cifra di €. 480.000,00 come FONDO CONTENZIOSO

che rappresenta, per la stragrande parte, al riconoscimento del debito fuori bilancio Cultrera.

4) così come vogliamo evidenziare nella parte vincolata la somma di €. 108.000,00 riguardante la contrattazione decentrata per il nostro personale.

CONCLUSIONE

Il Conto Consuntivo contiene indicatori di diverso genere e natura che abbracciano aspetti della vita dell'Ente, definendo rapporti tra valori finanziari e fisici o rapporti tra valori esclusivamente finanziari.

Si può concludere affermando che il rapporto fra costi sostenuti ed i risultati conseguiti sono soddisfacenti e consentono all'Amministrazione di proseguire sulla stessa strada apportando ovviamente delle correzioni che permettono una ottimizzazione dei prodotti e dei risultati finali, tenendo presente che questa Amministrazione intende garantire soprattutto quelli che sono i servizi indispensabili cui deve istituzionalmente far fronte senza aggravare ulteriormente la pressione fiscale.

Filadelfia, li 20 Luglio 2020

ASSESSORE AL BILANCIO

Avv. CARUSO BRUNO GIOVANNI

