



COMUNE DI FILADELFIA

Provincia di Vibo Valentia

N. 41 Reg. Del.

Deliberazione del Consiglio Comunale

OGGETTO:

BILANCIO CONSOLIDATO: MANCANZA DEI PRESUPPOSTI PER PROCEDERE ALLA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO.

L'anno duemilaventi il giorno 01 del mese di dicembre alle ore 17:23 nei locali della Biblioteca comunale, siti in via P. Galluppi, nel rispetto delle regole precauzionali dettate dalla legge e dall'emergenza COVID-19, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria di prima convocazione.

Risultano presenti i sigg.:

| | Pres. | Ass. | | Pres | Ass. |
|-------------------------------|-------|------|--------------------------------|------|------|
| Maurizio De Nisi | X | | Veronica Gugliotta | X | |
| Anna Bartucca | X | | Giuseppe Pellegrino | X | |
| Antonio Carchedi | X | | Concetta Maria Raimondi | X | |
| Bruno Giovanni Caruso | X | | Anna Lisa Rondinelli | X | |
| Tommasino Diaco | | X | Francesco Rondinelli | X | |
| Rosalba Galati | X | | Francesco Zoccali | | X |
| Francesco Gugliotta | X | | | | |
| Presenti n. 11 - Assenti n. 2 | | | | | |

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4°, lett. a), D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267) il Segretario Comunale Dott.ssa Carmen Longo.

Presiede il Sindaco Maurizio De Nisi il quale, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta, invitando il Consiglio Comunale a prendere in esame l'argomento in oggetto indicato. La seduta è pubblica con ingresso contingentato.

Alle ore 17,29 entra in aula il Consigliere Francesco Zoccali, quindi i Consiglieri presenti sono 12.

L'Assessore Caruso illustra la proposta in discussione: il Comune di Filadelfia detiene partecipazioni societarie irrilevanti per redigere il bilancio consolidato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO che, ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO che, ai sensi dell'articolo 18 comma 1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo;

VISTO l'art. 110 del D.L. 34/2020 (Decreto Rilancio) che differisce al 30 novembre il termine per l'approvazione del Bilancio Consolidato 2019;

RICHIAMATO l'art. 223-bis del D.Lgs. n. 267/2000 il quale prevede che il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dall'allegato n. 11 del D.Lgs. n. 118/2011;

DATO ATTO che, ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

- *gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;*
- *gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:*
- *ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;*
- *ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;*
- *esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;*
- *ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;*
- *esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;*
- *gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;*
- *le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:*
- *ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;*
- *ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.*

In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;

- *le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;*

DATO ATTO che il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:

- **gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica**, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- **gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato**;

RILEVATO che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte del Consiglio Comunale;

DATO ATTO che lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, prevede che gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1) possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2) nei casi di:

- *Irrelevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.*

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capo-gruppo:

- *totale dell'attivo,*
- *patrimonio netto,*
- *totale dei ricavi caratteristici.*

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "Componenti positivi della gestione dell'ente".

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

- *Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);*

Dato atto che il Comune di Filadelfia detiene le partecipazioni nei seguenti organismi che costituiscono peraltro il GAP del Comune di Filadelfia secondo lo schema di seguito riportato:

- **ASMENET s.c. a r.l.:**

| | |
|-------------------------|----------------------------|
| SOCIETA PARTECIPATA | ASMENET CALABRIA |
| RAGIONE SOCIALE | SOCIETA' CONSORTILE a.r.l. |
| QUOTA DI PARTECIPAZIONE | 0,76% |

| | |
|--------------------------|---|
| FINALITA' DELLA SOCIETA' | La società è interamente partecipata da Enti locali, svolge per l'Amministrazione servizi strumentali, in particolare di e-government, funzioni proprie del Centro Servizi Territoriale (CST) per il quale è stata costituita il 29 luglio 2005, ai sensi del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), allo scopo di favorire la piena partecipazione al processo di innovazione in atto e sostenere l'erogazione di servizi di eGovernment da parte degli Enti Locali. |
| COMPOSIZIONE | SOCIETA' INTERAMENTE PARTECIPATA DA ENTI LOCALI |

• **CONSORZIO ASMEZ:**

| | |
|--------------------------|--|
| SOCIETA PARTECIPATA | CONSORZIO ASMEZ |
| RAGIONE SOCIALE | CONSORZIO ASMEZ |
| QUOTA DI PARTECIPAZIONE | 0,12% |
| FINALITA' DELLA SOCIETA' | Il consorzio è stato costituito in data 29/03/1994 e si propone di elevare il livello di qualificazione professionale dei lavoratori dipendenti e non. Si propone di promuovere e coordinare i consorziati nello svolgimento delle attività di formazione professionale, di assistenza alle piccole e medie imprese e di fornire informazioni ed orientamento per i giovani disoccupati. |
| COMPOSIZIONE | SOCIETA' INTERAMENTE PARTECIPATA DA ENTI LOCALI |

DATO ATTO che in base ai criteri stabiliti dalla legge e dal principio 4/4 sopra indicati, nessuno degli enti, organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate dal Comune di Filadelfia rientra nel perimetro di consolidamento, per le ragioni evidenziate dalla seguente tabella:

SOCIETA' PARTECIPATE

| RAGIONE SOCIALE | CAPITALE SOCIALE AL 31.12.2019 | CAPITALE SOTTOSCRITTO DAL COMUNE QUOTA % | TOTALE ATTI VO | PATRIMONIO NETTO | TOTALE RICAVI CARATTERISTICI | Motivazione esclusioni dall'area di consolidamento |
|------------------------------------|--|--|----------------|------------------|------------------------------|--|
| ASMENET CALABRIA soc.cons. a r. l. | deliberato € 200.000,00 sottoscritto € 107.072,00 versato € 107.989,00 | 0,76% | 702.229,00 | 278.844,00 | 429.584,00 | Esclusa per partecipazione inferiore al 1% |
| CONSORZIO ASMEZ | | 0,12% | 838.099,00 | 799.549,00 | 174.177,00 | Esclusa per partecipazione inferiore al 1% |

Ritenuto, pertanto, che non sussistono i presupposti per procedere all'approvazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019 stante che, ai sensi dell'art. 11 bis del Decreto legislativo n.118/2011, gli organismi partecipati ricompresi nel GAP "Comune di Filadelfia" non rientrano nel perimetro di consolidamento;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi dal responsabile per i servizi economico - finanziari, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Sentiti gli interventi sopra riportati;

Con il seguente risultato della votazione, resa per alzata di mano:

Presenti: n. 12; Voti Favorevoli: n. 11; Voti Contrari: n. = Astenuti: n. 1 (Carchedi);

DELIBERA

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto.

DI DARE ATTO che, sulla base del bilancio d'esercizio dei soggetti partecipati riferito all'anno 2019, ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, è irrilevante la partecipazione nell'ASMENET CALABRIA s.c. a r.l. e nel CONSORZIO ASMEZ, atteso che la quota di partecipazione in entrambi gli organismi è inferiore all'1% (all. 4.4 D. Lgs 118/2011, punto 3.1), facendo presente altresì che il CONSORZIO ASMEZ è costituito come consorzio, ai sensi degli artt. 2602 e seguenti del Codice Civile, mentre ASMENET CALABREIA è costituita come SCARL (Società Consortile a Responsabilità Limitata);

DI DARE ATTO che non vi sono organismi, enti o società, controllate o partecipate, da includere nel "Perimetro di consolidamento" del Comune di Filadelfia ai fini della predisposizione del bilancio consolidato ex art. 11 bis del D. lgs n. 118/2011 e smi;

DI DICHIARARE, stante l'urgenza di provvedere, con separata ed identica votazione il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. N. 267/2000.

Esauriti i punti all'ordine del giorno, il Sindaco pone all'attenzione del Consiglio Comunale il problema della riapertura delle scuole: ho parlato con il dirigente scolastico, sarei propenso a mantenerle chiuse, la Dad funziona, i collaboratori scolastici provengono da fuori, c'è inoltre il problema della mensa e dei trasporti.

Interviene il Consigliere Pellegrino: ringrazio il Sindaco per aver portato all'attenzione del Consiglio Comunale questo argomento. Condivido la scelta di mantenere chiuse le scuole. Si tratta, del resto, di una decina di giorni prima delle vacanze natalizie. Se chiudiamo le scuole, però, dobbiamo avere il coraggio di chiudere il mercato. Chi viene da fuori deve fare il tampone

Prende la parola la Consigliera Veronica Gugliotta: va bene continuare con i sacrifici, però chi viene da fuori, deve essere controllato.

Replica il Sindaco: abbiamo già preparato un avviso, chi rientra a Filadelfia deve chiamare il comando dei vigili, registrarsi sul sito della Regione e portare il tampone entro 24 ore.

Interviene la Consigliera Raimondi: tutti noi abbiamo dei contatti e poi ci sono gli asintomatici, quindi riaprendo le scuole adesso si metterebbero a rischio le famiglie e i bambini. Lo stesso vale per il mercato.

Prende la parola il Consigliere Pellegrino: anche le Asp ed i pediatri consigliano la chiusura delle scuole.

Interviene il Consigliere Carchedi: è difficile decidere sulla riapertura delle scuole, da un lato c'è il problema della socializzazione, dall'altro i contagi. In primo luogo, vorrei capire perché nelle varie ordinanze fatte è previsto un termine di isolamento differente. A mio avviso, inoltre, va revocato l'impegno di spesa per i tamponi effettuati dal Comune. E poi vorrei dire che non sono stato contattato da nessuno, mentre invece ci deve essere il dialogo. Riscontro un problema di comunicazione. Oggi ci doveva essere un punto all'ordine del giorno: *Emergenza Covid riapertura scuole*. Non vorrei essere nei panni del Sindaco per la decisione sulla riapertura delle scuole. Lo stesso problema ci sarà anche a gennaio dopo il rientro. La politica si deve ergere a risolvere i problemi con il dialogo. Vorrei essere rispettato attraverso la discussione.

Interviene l'Assessore Caruso: la discussione si è fatta non con le mamme ma con i rappresentanti di istituto e poi si sta discutendo oggi in Consiglio. Per le comunicazioni dobbiamo aspettare sempre la formalizzazione del risultato. Vorrei ringraziare il C.o.c. e il Sindaco. Si fa di tutto e di più nel rispetto della libertà delle persone. Abbiamo comunicato subito la positività del Sindaco. E' stato fatto uno screening, per cui 80 persone sono rientrate subito a lavoro e 5 sono risultate positive,

altre persone poi sono risultate negative al tampone molecolare. Sul discorso collaborazione vorrei dire che è stato istituito il C.o.c. e le decisioni assunte sono state condivise.

Alle ore 18,57 l'Assessore Caruso lascia la seduta, quindi i Consiglieri presenti sono 11.

Replica il Sindaco: in merito alle ordinanze, il tempo di isolamento diverso lo dispone l'Asp, si tratta di persone che sono in attesa di tampone e di solito viene prorogato per questa ragione.

Interviene il Consigliere Pellegrino: ho vissuto una situazione familiare particolare. Maggiore confronto su tutto, non si fa politica su questo problema.

Interviene il Vicesindaco Anna Bartucca: l'Amministrazione ha fatto tutto il possibile per aiutare chi si è trovato in difficoltà. La situazione però non è facile. Tutti siamo disponibili al dialogo e confronto. Tutta la cittadinanza ha operato nel rispetto delle regole. Non si possono divulgare notizie, se non c'è l'atto scritto.

Alle ore 19,22 il Sindaco-Presidente dichiara chiusa la seduta.

REGOLARITÀ TECNICA

In relazione alla presente proposta di deliberazione, si formula il seguente parere.

- Favorevole*
- Contrario (vedi annotazioni)*
- Condizionato (vedi annotazioni)*
- Irrilevante ai fini tecnici*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Bruno Iorfida

REGOLARITÀ CONTABILE

In relazione alla presente proposta di deliberazione formula il seguente parere contabile:

- Favorevole*
- Contrario (vedi annotazioni)*
- Condizionato (vedi annotazioni)*
- Irrilevante ai fini contabili*

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI
Dott. Bruno Iorfida

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Maurizio De Nisi

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Carmen Longo

Relazione di pubblicazione

Ai sensi dell'art. 124 del D.lgs. n. 267/2000 certifico che copia del presente verbale viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on line, ove rimarrà esposta per quindici giorni consecutivi.

Lì 28.12.2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Carmen Longo

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- Decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, 3° comma – T.U.E.L. n. 267/2000.
- Immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – T.U.E.L. n. 267/2000.

Filadelfia, 01.12.2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Carmen Longo