

NOTA SCRITTA DEL GRUPPO “ *CORAGGIO FILADELFIA*” IN ORDINE ALLA CONTESTAZIONE DI INELEGGIBILITA’ DEL CONSIGLIERE VITO RONDINELLI , CON RICHIESTA DI ESSERE INSERITA NELL’ATTO DELIBERATIVO PER FARNE PARTE INTEGRANTE E ALLA QUALE CI SI RIPORTA.

\*\*\*

La questione da risolvere concerne la sussistenza, o meno, del rapporto di dipendenza tra il Comune di Filadelfia e l’Istituzione Archeologica Castelmonardo, atteso che, ai sensi del D. Lgs. n. 267 del 2000, art. 60, comma 1, n. 11, non sono eleggibili a consigliere comunale "gli amministratori ed i dipendenti con funzioni di rappresentanza o con poteri di organizzazione o coordinamento del personale di istituto, consorzio o azienda dipendente rispettivamente dal comune...".

Secondo l'orientamento della giurisprudenza (pronunce 438/2012, 20055/2008, 25944/2007, 22346/2006 (in relazione all'ineleggibilità ai sensi della L. n. 154 del 1981, art. 2, n. 11, prevedente formulazione identica a quella di cui al D. Lgs. n. 267 del 2000, art. 60, n. 11), è riscontrabile il rapporto di dipendenza di un ente rispetto ad altro sovraordinato, ove sia riscontrabile un penetrante potere di ingerenza che ponga l'ente territoriale in condizioni di dirigere l'attività dell'ente dipendente, assicurandosi che esso agisca in conformità alle specifiche prescrizioni impartite in via generale o per ogni singolo atto, in guisa tale che l'ente dipendente si configuri come mero strumento della volontà direttiva dell'ente, con un vero e proprio obbligo di adempiere i compiti fissati.

Il concetto di vigilanza, viceversa, si esaurisce in un rapporto tale da consentire un'ingerenza indiretta dell'ente sovraordinato sugli atti e sui comportamenti dell'ente sorvegliato, ovvero un controllo idoneo ad influenzare (ma non a determinare) il processo formativo dell'ente sottoposto, senza che rilevino la natura pubblicistica o privatistica dallo strumento prescelto dall'ente locale per la realizzazione delle proprie finalità istituzionali, ovvero la qualità pubblica o privata dei soggetti amministrati (così le pronunce 223546/2006, 4168/95, 4557/1993).

La ratio della previsione normativa della causa di ineleggibilità è nell'evitare l'esistenza di posizioni che possano ledere la par condicio dei candidati, in ragione dell'attività svolta, tale da determinare una posizione di privilegio per l'esercizio di funzioni socialmente utili e potenzialmente incidenti sulla volontà degli elettori.

L'Istituzione Archeologica Castelmonardo è stata istituita con deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 29.11.2011.

Si tratta, quindi, ai sensi dell'art. 114, comma 2, D. Lgs. n. 267/2000, di un ente destinato alla gestione di servizi sociali non aventi rilevanza imprenditoriale e che, a differenza dell'azienda speciale, non è dotato di personalità giuridica.

Ai sensi degli artt. 42, comma 2, lett. g) e 114 del D. lgs. n. 267/2000, il Comune esercita poteri di vigilanza e controllo, adotta atti di indirizzo, nel rispetto dell'autonomia gestionale, per il perseguimento degli scopi e degli obiettivi fissati nella programmazione zonale, approva il regolamento di organizzazione; approva le modifiche statutarie; nomina il presidente del consiglio di amministrazione e 14 membri su 19 nonché il direttore generale (v. Statuto).

Da ciò consegue, secondo la costante giurisprudenza, che il Comune nel caso non svolge solo attività di mero controllo sull'Istituzione Castelmonardo, ma determina le scelte gestionali, attraverso la nomina degli amministratori: a fronte di detta specifica ingerenza nella vita dell'Ente, il rapporto di dipendenza dall'ente territoriale discende dal fatto che, come sopra si è già detto, sussiste un penetrante potere di ingerenza, tale per cui l'ente dipendente si configura come ente strumentale del primo.

In questa prospettiva, il passaggio da un rapporto di mera vigilanza, implicante incompatibilità con la carica di consigliere comunale ad un rapporto di dipendenza, comportante ineleggibilità, deve essere colto quando l'ingerenza dell'ente territoriale vada oltre il semplice controllo, preventivo o successivo, sui singoli atti, estendendosi a tal punto da condizionare la stessa esistenza dell'ente subordinato, come nel caso di specie.

Le "istituzioni", infatti, vengono costituite dal Comune quali strumenti per la realizzazione di propri fini istituzionali, in alternativa alla gestione diretta, e vivono fino a quando permanga la relativa scelta (revocabile in ogni momento); tanto basta ad evidenziare il vincolo di dipendenza, inteso nel senso sopra specificato (Cass. n. 15105/2005).

È evidente, in un tale contesto, che l'Istituzione Archeologica Castelmonardo non solo è priva di qualsiasi autonomia, quanto alle sue scelte di fondo, rispetto al Comune di Filadelfia, ma altro non è che lo strumento, tecnico, tramite il quale l'ente, titolare della funzione amministrativa curata in via esecutiva dalla struttura dipendente, verifica che i criteri e le direttive adottati abbiano attuazione sul piano pratico.

Le attribuzioni del comune nella scelta dei soggetti preposti all'amministrazione e la costante ingerenza, pur dopo la creazione dell'Istituzione, nella sua gestione, rendono evidente che non può parlarsi di semplice vigilanza nel definire i rapporti tra ente strumentale e ente territoriale.

In definitiva, essendo l'Istituzione in esame ente dipendente dal Comune, il suo presidente è come tale ineleggibile, ai sensi dell'art. 60, n. 11, del d.lgs. n.267/2000.

Le controdeduzioni presentate dal Consigliere Rondinelli non hanno fornito, a nostro avviso, elementi validi per superare la contestazione sollevata e, pertanto il gruppo “ Coraggio Filadelfia” propone di votare la sua non convalida.

Il gruppo “ Coraggio Filadelfia” produce e chiede che vengano inseriti nell'atto deliberativo la note di data 14.10.2021 prot. n. 7274 del 15.09.2021, la nota di data 07.10.2021, prot. n. 8251 del 07.10.2021 e nota di dimissioni di data 19.10.2021 , prot. n. 8622 del 19.10.2021

Filadelfia, li 15.11.2021

  
Il capo gruppo  
Maurizio De Nisi



**ISTITUZIONE COMUNALE CASTELMONARDO**

Corso Castelmonardo n. 94 Filadelfia

89814 – tel. 0968/724122 fax. 0968/725338

Al Signor Sindaco di Filadelfia

Maurizio De Nisi

**Oggetto: *Quarta Giornata nazionale dei piccoli Musei***

In occasione della *Quarta Giornata Nazionale dei piccoli Musei* che si svolgerà anche a Filadelfia domenica 19 settembre, si richiede l'autorizzazione per l'utilizzo degli spazi espositivi ospitanti la Mostra archeologica (Auditorium Comunale – piazza G.A. Serrao) e il Laboratorio di tessitura tradizionale (Via A. Moro).

Si fa presente che, in ottemperanza alle disposizioni in materia di prevenzione da COVID-19, verranno adottate tutte le misure necessarie per evitare ogni tipo di rischio.

Con l'auspicio di un positivo riscontro della presente istanza, è gradita l'occasione per porgerLe i più Cordiali Saluti.

Filadelfia, 14 settembre 2021

Il presidente

Prof. Vito Rondinelli





ISTITUZIONE COMUNALE CASTELMONARDO

Al Sig. Sindaco dell'Amministrazione Comunale

Dott.ssa Anna Bartucca

FILADELFIA

OGGETTO: Richiesta utilizzo Auditorium -Visita Associazione "Città visibili".

Il sottoscritto Vito Rondinelli, presidente dell'Istituzione Comunale Castelmonardo, chiede alla S.V. l'utilizzo dell'Auditorium Comunale nel giorno di domenica 10 ottobre 2021.

La richiesta è finalizzata all'accoglienza di un gruppo di visitatori aderenti all'Associazione. "Le città visibili" che hanno scelto di trascorrere una giornata nella nostra città. Il programma, precedentemente concordato, prevede il seguente svolgimento: ore 9:00 visita al parco archeologico di Castelmonardo con la presenza dell'archeologo dott. Francesco Cuteri; ore 13:00 pausa pranzo; ore 15:30 visita al centro storico (chiese, monumenti, interni di palazzi gentilizi; visita laboratorio di tessitura.

Considerato che in tale data sono previste condizioni meteo avverse, il programma potrebbe subire delle variazioni. In tal caso la visita al parco archeologico verrà sostituita con una lezione sulla storia degli scavi presso il museo dell'Auditorium. L'evento si svolgerà nel pieno rispetto delle normative anti-covid. Con l'auspicio di un positivo accoglimento della presente istanza, è gradita l'occasione per porgerLe i più Cordiali Saluti.

Filadelfia, 7 ottobre 2021

Il presidente

Prof. Vito Rondinelli



COMUNE DI FILADELFIA  
VIBO VALENTIA

19 OTT 2021

Prot. n. 8622  
tit.....class.....fasc.....

## ISTITUZIONE COMUNALE CASTELMONARDO

Corso Castelmonardo n. 94 Filadelfia

89814 – tel. 0968/724122 fax. 0968/725338

Al Signor Sindaco del Comune di Filadelfia

Dott.ssa Anna Bartucca

### Oggetto: dimissioni

Con la presente, dopo aver espletato atti relativi all'ordinaria amministrazione, rassegno le mie dimissioni da presidente dell'Istituzione Castelmonardo (In allegato documento *Ringraziamenti*).

Nel ringraziare coloro che mi hanno permesso di ricoprire questo ruolo, colgo l'occasione per porgerLe i più cordiali saluti.

Filadelfia, 19 ottobre 2021

Il presidente

Prof. Vito Rondinelli