



COMUNE DI

FILADELFIA Provincia di Vibo Valentia

Area Tributi

DETERMINAZIONE N. 34 DEL 17/07 /2023

OGGETTO:

Affidamento provvisorio del servizio riguardante l'attività di supporto all'Ufficio Tributi relativamente alla gestione ordinaria e straordinaria (accertamento e coattivo) dei tributi comunali e delle entrate extratributarie e patrimoniali dell'Ente. CIG.9837942E8D.

Progressivo Generale N. 326 in data 31/07/2023

IL RESPONSABILE DELL'AREA TRIBUTI

Richiamata la deliberazione della Giunta Municipale n° 43 del 28/04/2023 avente ad oggetto "Attività di supporto ufficio Tributi relativamente all'accertamento e recupero coattivo delle entrate comunali anni 2023/24/25. Atto di indirizzo." nella quale l'Ente deliberava la volontà di procedere all'affidamento del servizio di supporto alla riscossione ordinaria, al servizio di accertamento ed alla riscossione coattiva delle entrate non riscosse per le annualità 2023-2024-2025 demandando al Responsabile dell'Area Tributi tutti gli atti conseguenti al suddetto deliberato;

Richiamata, altresì, la determinazione n° 27 del 19/05/2023 avente ad oggetto: "Determina a contrarre ed impegno di spesa riguardante l'attività di supporto all'Ufficio Tributi relativamente all'accertamento e recupero coattivo delle entrate comunali per gli anni pregressi";

CONSIDERATO CHE:

- La gestione delle entrate nel Comune di Filadelfia è avvenuta, negli anni, mediante un modello basato essenzialmente nella gestione diretta delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali;
- Ad oggi, la gestione ordinaria e straordinaria delle entrate è quindi nella gestione diretta dell'Ente.
- Che l'attività di accertamento e contrasto dell'evasione fiscale, anche sotto forma di recupero della morosità nei pagamenti spontanei, è stata notevolmente intensificata negli ultimi anni, sia per conseguire obiettivi di equità sociale, che per controbilanciare la drastica e progressiva riduzione dei trasferimenti erariali.
- La materia della riscossione ha assunto, inoltre, una rilevanza strategica nell'economia della gestione delle risorse comunali soprattutto dopo l'entrata in

vigore della riforma della contabilità degli enti locali, che ancora la possibilità di spesa alla capacità di effettiva riscossione del singolo Ente.

- L'incremento dell'attività di recupero si è tradotto in un conseguente inasprimento del contenzioso, dovuto anche alla difficile congiuntura economica degli ultimi anni.
- Le continue politiche di sanatoria e di condono adottate a livello nazionale, da ultimo si annoverano le recenti disposizioni "COVID 19", hanno avuto un forte impatto sui crediti che gli Enti hanno affidato alla gestione dell'Agenzia delle Entrate Riscossione, con effetti negativi sui bilanci comunali.
- Le stesse hanno indotto, inoltre, i contribuenti a posticipare il momento del pagamento fino alla fase coattiva, con l'intenzione di usufruire di dilazioni di pagamento lunghissime o di agevolazioni sulla quota delle sanzioni e degli interessi.
- La crescita delle attività da svolgere, anche in termini di complessità delle stesse, ha comportato che il dimensionamento dell'Ufficio Tributi non possa assicurare, in via autonoma, la gestione delle entrate e delle attività connesse e complementari, la gestione ordinaria dei tributi e, ancora di più, quella straordinaria del coattivo.
- La frammentazione delle attività in concessione ha manifestato delle inefficienze, dovute al mancato raccordo delle anagrafiche contributive con i diversi programmi gestionali utilizzati, che si intendono superare, attraverso l'individuazione di un unico operatore specializzato che supporti l'Ente nell'intero ciclo gestionale delle entrate tributarie, anche nell'ottica di una semplificazione degli adempimenti a carico dei contribuenti che avranno, nell'ufficio Tributi, un unico interlocutore con il quale confrontarsi.

PERTANTO, DATO ATTO:

-che si rende necessario ed urgente un supporto esterno per espletare correttamente il servizio di accertamento e gestione ordinaria e coattiva dei tributi locali;

-che le attività a supporto dell'ufficio tributi per l'espletamento dei servizi sopra richiamati comportano notevoli incrementi delle basi imponibili con la possibilità di recupero delle morosità, nonché dell'elusione/evasione per le annualità pregresse non prescritte;

-che il recupero dell'evasione tributaria rappresenta un obiettivo e principio fondamentale ed imprescindibile per l'Ente al fine di:

- a) garantire il principio dell'equità fiscale nei confronti di tutti i cittadini;
- b) incrementare il grado di autonomia finanziaria ed impositiva a salvaguardia degli equilibri finanziari;
- c) assolvere agli obblighi imposti dalla legge e più volte ribadite dalla magistratura contabile.

-che i Comuni, nell'ambito della propria potestà regolamentare in materia di accertamento, liquidazione e riscossione delle proprie entrate ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. n. 446/1997 e, oggi, anche in virtù dell'art. 7 comma 2 lett. gg-quater d.l. n.70/2011 come convertito in legge n. 106/2011 es.m.i., sono legittimati a procedere direttamente all'esercizio dell'attività di riscossione coattiva delle proprie entrate;

-che la normativa in materia di riscossione delle entrate tributarie dei Comuni ha subito una recente revisione ai sensi della Legge n. 160/2019 – Bilancio Pluriennale Dello Stato 2020-2022;

-che i Comuni che si avvalevano tuttora dei servizi offerti dal Concessionario di Riscossione Nazionale, dispongono di procedure e sistemi, anche informatici, strutturati in funzione della formazione dei "ruoli" esattoriali e non dell'ingiunzione di pagamento di cui al R.D. 639/1910 e/o dell'accertamento esecutivo così come disposto dall'art. 1 comma 792 della legge 160/2019;

VALUTATA, in forza della normativa sopra richiamata, la possibilità di poter procedere alla riscossione ordinaria, al servizio di accertamento e alla riscossione coattiva delle entrate non

riscosse;

CONSIDERATO che l'esigenza di ricorrere ad una gestione diretta del servizio di recupero crediti è determinata dalla necessità:

- di giungere in tempi "certi" e "rapidi" all'attuazione dell'azione di recupero anche in presenza di una mobilità più accentuata, rispetto al passato, dei soggetti debitori;
- di avere visibilità costante e continua del suo percorso;
- garantire, al fine di contribuire al raggiungimento degli obiettivi del patto di stabilità interno, inessari flussi di cassa ed il rispetto e la veridicità delle previsioni di competenza;

DATO ATTO che è volontà di questa Amministrazione avvalersi di specifiche competenze legali e procedurali per operare nella riscossione diretta dei propri crediti patrimoniali, fiscali e amministrativi

CONSIDERATO inoltre che l'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 prevede che l'affidamento di forniture o servizi di importi inferiori alle soglie di cui all'art 35 del Codice dei Contratti Pubblici possa avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato;

VISTO l'art 32 del D.Lgs. 50/2016 che prevede che prima dell'avvio delle procedure l'Ente committente determini gli elementi del contratto e i criteri di selezione degli operatori;

VISTE le Linee Guida emanate dall'ANAC sulle procedure per *l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria* che forniscono le indicazioni operative di svolgimento dell'affidamento diretto;

RITENUTO che emerge evidente l'obbligo per le amministrazioni pubbliche, di fare ricorso, per l'acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA – CONSIP) e agli altri strumenti d'acquisto telematici, suscettivi di assicurare la possibilità di entrare in contatto con una più ampia platea di fornitori ma, soprattutto, di garantire la tracciabilità dell'intera procedura di acquisto ed una maggiore trasparenza della stessa attesa l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento; vengono altresì valorizzate la speditezza, l'efficienza esemplificazione offerte dalle tecnologie informatiche, in sintonia con le indicazioni comunitarie volte ad incentivare l'utilizzo degli strumenti di e-procurement;

VISTO:

- il bando Consip relativo ai *Servizi* di recente pubblicazione;
- che per le forniture da effettuarsi tramite ricorso al M.E.P.A. il sistema prevede la consultazione di una pluralità di fornitori, con la possibilità di scegliere quelli meglio rispondenti alle proprie esigenze mediante invio di una richiesta d'offerta (R.d.O.);

ATTESO che la Trattativa Diretta è una modalità di negoziazione di recente inclusa tra gli strumenti di acquisto offerti dalla piattaforma elettronica Consip che si configura come una RdO semplificata e consente all'interno del MEPA di negoziare direttamente con un unico operatore economico;

DI PROCEDERE all'affidamento del servizio per un periodo di tempo di anni 3 (tre), ritenuto congruo ad assicurare al concessionario una ottimale gestione del servizio;

Dato atto che al fine di individuare l'operatore a cui affidare l'incarico viene dato rilievo al rispetto dei principi di economicità e continuità del servizio oltre che ai requisiti di seguito elencati:

- Esperienza comprovata nel settore in oggetto maturata presso Enti pubblici;
- Possesso di adeguata struttura informatica;
- Effettuazione di tutte le procedure esecutive;
- Attivazione servizi complementari di assistenza;

Visto che l'art. 36 comma 2 del D. Lgs. n° 50 del 18/04/2016 e Linee Guida emanate dall'ANAC sulle "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria" forniscono le indicazioni operative sulle modalità di svolgimento dell'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad €. 40.000,00;

Verificato che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del D. Lgs. N° 50 del 18/04/2016 il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.P.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle pubbliche Amministrazioni (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n° 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria;

Precisato che l'utilizzo del Mercato Elettronico PA –MEPA con la formula della RDO presenta i seguenti benefici:

- Riduzione dei costi del processo e dei tempi di contrattazione;
- Potenziale espansione della base fornitori, tale da permettere una facile individuazione di ditte sempre più competitive;
- Facilità di confronto dei prodotti e trasparenza informativa, grazie all'utilizzo dei cataloghi on line;
- Possibilità di tracciare gli acquisti e controllare la spesa;
- Eliminazione dei supporti cartacei.

Appurato che nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento : la "Trattativa Diretta". La stessa si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, che può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura (metaprodotto) presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica;

Dato atto che al fine di individuare l'operatore a cui affidare l'incarico viene dato rilievo al rispetto dei principi di economicità e continuità del servizio oltre che ai requisiti di seguito elencati:

- Esperienza comprovata nel settore in oggetto maturata presso Enti pubblici;
- Possesso di adeguata struttura informatica;
- Effettuazione di tutte le procedure esecutive;
- Attivazione servizi complementari di assistenza;
- Rendicontazione periodica importi iscritti a ruolo/procedure attuate.

Considerato che per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza e concorrenza è stata svolta indagine informale tra gli operatori abilitati al bando Consip – "Servizi di

accertamento e Riscossione dei Tributi” – con un prodotto specifico per supporto alla riscossione coattiva.

Considerato che a causa dell'emergenza da Covid 19 sono stati decretati diversi provvedimenti (D.L. 34/2020 – DECRETO RILANCIO - e D.L. 18/2020 “CURAITALIA” convertito il L. n. 27 aprile 2020, n.27 – D.L. 07/2021 – Legge 26 febbraio 2021, n.21) che hanno comportato la sospensione dei termini relativi all'attività degli uffici degli enti impositori oltre che il deferimento dei termini di pagamento assegnati ai contribuenti;

Ritenuto opportuno, per quanto sopra detto, procedere all'attivazione di negoziazione del prezzo attraverso una procedura di Trattativa Diretta tramite il MEPA per il servizio di cui alle premesse, ponendo come prezzo base la somma di €. 105.000,00 più IVA al 22%;

Atteso che in data 03/07/2023 è stata avviata la procedura per la “Trattativa Diretta” per il servizio suindicato, invitando per le motivazioni espresse la Ditta GESTITALIA S.R.L, la cui conclusione era stata fissata al 13/07/2023; ;

Ritenuto di aggiudicare la Trattativa Diretta n° 3635093 a favore della Società GESTITALIA S.R.L., per un importo complessivo di €. 105.000,00 più IVA al 22%, affidando il servizio fino al 31/08/2025; ;

Atteso che dal competente sito dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture è stato acquisito on line il relativo codice identificativo di gara necessario per la tracciabilità dei pagamenti al fornitore con il CIG. 9837942E8D;

Preso atto che è stato generato il CIG.9837942E8D;

Visto l'art. 36, comma 2, lettera A) -DLgs.50/2016;

Visto l'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n° 50/2016;

Visto il vigente Testo Unico del Enti locali- Decreto Legislativo n.267 del 18 Agosto 2000, che all'art.109, comma 2, si richiama alle disposizioni dell'art.107 del capo III del medesimo decreto, individuando nel responsabile del servizio il soggetto idoneo all'adozione degli atti di impegno di spesa;

Visto l'art.183 e 184 del D.lgs 18/08/2000 n.267;

Vista la deliberazione della G.M. n.89/2012 che ha affidato al Sottoscritto al sottoscritto la responsabilità dei Servizi tributari con potere di assumere atti di impegno per il conseguimento dei risultati previsti dal piano esecutivo di gestione;

Visto il Decreto Sindacale n.6/2023 con il quale viene affidata al sottoscritto la responsabilità dei servizi tributari;

Visto il vigente Testo Unico del Enti locali- Decreto Legislativo n.267 del 18 Agosto 2000, che all'art.109, comma 2, si richiama alle disposizioni dell'art.107 del capo III del medesimo decreto, individuando nel responsabile del servizio il soggetto idoneo all'adozione degli atti di impegno di spesa;

Visto l'art.183 e 184 del D.lgs 18/08/2000 n.267;

Visto il Decreto Sindacale n.6/2023 con il quale viene affidata al sottoscritto la responsabilità dei servizi tributari;

Richiamato il D. Lgs. N° 36/2023;

Visto l'art. 163 comma 2 del D. Lgs. 18/08/2000 n° 267, con la quale veniva consentita, nel caso in cui non sia stato deliberato il Bilancio di previsione, la gestione provvisoria, nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo Bilancio approvato;

Rilevata la regolarità amministrativa della presente determinazione;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

DETERMINA

La premessa è parte integrante del presente provvedimento;

Di affidare in via provvisoria alla Ditta Gestitalia S.r.l. via Tenente Carella snc – 89047 – Roccella Ionica il servizio riguardante l'attività di supporto all'Ufficio Tributi relativamente all'accertamento e recupero coattivo delle entrate comunali per gli anni pregressi (CIG. 9837942E8D) per un importo di €.105.000,00 più IVA al 22%;

Di impegnare la somma presuntiva di €. 105.000,00 più Iva al 22% sul capitolo 4372 del redigendo Bilancio anno 2023/2025;

Di ripartire la suddetta somma nel seguente modo:

Bilancio anno 2023 €. 10.000,00 più IVA al 22%;

Bilancio anno 2024 €. 35.000,00 più Iva al 22%;

Bilancio anno 2025 €. 35.000,00 più IVA al 22%;

Bilancio anno 2026 €. 25.000,00 più IVA al 22%

Di procedere alle verifiche di cui all'ex art.80-83 del D.lgs. 50/2016;

Di dare atto che la presente determinazione:

Va pubblicata all'albo pretorio di questo Ente per 15 giorni consecutivi, per i fini cognitivi in ordine ad ogni eventuale tutela giurisdizionale dei cittadini amministrati;

Va inserita nel fascicolo delle determinate, tenuto presso l'Ufficio Tributi.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TRIBUTI

F.to Dott. Pellegrino Giuseppe

AREA TRIBUTI – DETERMINA N. 34 DEL 17/07/2023

LEGGE 18 agosto 2000, n° 267, art. 151, comma 4.

Per la regolarità contabile

Si attesta la copertura finanziaria

Il Responsabile del Servizio Finanziario

F.to Dott. Fabio Giuseppe Serratore